



**Российская Федерация**  
**Новгородская область**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ДЕМЯНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.03.2023 № 215

р.п. Демянск

**Об утверждении муниципальной программы**  
**Демянского муниципального района «Защита населения и территорий**  
**от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности**  
**и безопасности людей на водных объектах**  
**в Демянском муниципальном районе на 2023-2025 годы»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации района от 11.07.2022 № 704 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Демянского муниципального района и Демянского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» Администрация Демянского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Демянского муниципального района «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Демянском муниципальном районе на 2023-2025 годы» (далее – муниципальная программа).

2. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации района Шацкого А.А.

3. Опубликовать постановление в Информационном Бюллетене

Демянского муниципального района и разместить на официальном сайте Администрации Демянского муниципального района.

**Глава района**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:  
039DC8B9000DAEC5AF49DB45C87DC30F8C  
Владелец: Сапогов Андрей Николаевич  
Дата подписания: 15.03.2023 16:26  
Срок действия: с 29.12.2021 по 29.03.2023

**А.Н. Сапогов**

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением Администрации  
района от 15.03.2023 № 215

**Муниципальная программа Демянского муниципального района  
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение  
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах  
в Демянском муниципальном районе на 2023-2025 годы»**

**Паспорт муниципальной программы**

<p>Ответственный исполнитель муниципальной программы</p>	<p>главный специалист по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации Демянского муниципального района (далее – главный специалист по ГО и ЧС)</p>
<p>Соисполнители муниципальной программы</p>	<p>Администрации сельских поселений (далее – Администрации поселений) (по согласованию); отдел по бухгалтерскому учету и отчетности Администрации муниципального района; комитет по образованию Администрации муниципального района (далее – комитет по образованию); Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации «Демянский» (далее – МО МВД России «Демянский») (по согласованию); отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Новгородской области (далее - отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам) (по согласованию); 6-й отряд противопожарной службы по Новгородской области государственного областного казенного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области» (далее – 6-й отряд противопожарной службы) (по согласованию); инспекторский участок по Демянскому, Холмскому и Маревскому районам (п. Демянск) Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Новгородской области (по согласованию).</p>

**Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы**

№ п/п	Цели, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам		
		2023	2024	2025
1	2	3	4	5
1.	Цель 1. Повышение эффективности системы защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов			

1	2	3	4	5
1.1.	Задача 1. Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах			
1.1.1.	Количество тренировок по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с сельскими поселениями муниципального района с проведением практических мероприятий (не менее ед. в год)	2	2	2
1.1.2.	Снижение гибели людей на пожарах на территории муниципального района (%)	1,0	1,0	1,0
1.1.3.	Снижение количества пожаров на территории муниципального района, охраняемого подразделением противопожарной службы в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (%)	1,0	1,0	1,0
1.1.4.	Снижение гибели людей на водных объектах муниципального района (%)	1,0	1,0	1,0

**Объемы и источники финансирования муниципальной программы с разбивкой по годам реализации (тыс. рублей)**

Год	Источник финансирования				всего
	бюджет муниципального района	областной бюджет	федеральный бюджет	внебюджетные источники	
1	2	3	4	5	6
2023	3,0				3,0
2024	0				0
2025	0				0

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	<p>обеспечить комплексную безопасность, минимизацию социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Демянского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, биологической и химической опасности;</p> <p>обеспечить эффективное предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах;</p> <p>обеспечить поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;</p> <p>обеспечить эффективную деятельность и управление в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;</p>
--	--

	<p>создать комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Демянского района;</p> <p>сокращение количества пожаров;</p> <p>увеличение количества спасенных людей при различных ЧС.</p>
--	---

### **I. Характеристика текущего состояния сферы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Демянском муниципальном районе**

В условиях сохранения высокого уровня угрозы техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития района одним из важных элементов обеспечения безопасности Демянского района является повышение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Обеспечение условий для безопасной жизнедеятельности населения района, минимизация материального ущерба и снижение случаев гибели людей вследствие чрезвычайных ситуаций, являются важнейшими факторами для сохранения экономического потенциала и повышения качества жизни населения.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в Демянском районе связана, прежде всего, со структурной спецификой хозяйственной деятельности, и обусловлена достаточно высокой концентрацией предприятий топливно-энергетического комплекса, значительной протяжённостью сети трубопроводов. Существующая сеть автомобильных дорог с одной стороны, является одним из определяющих факторов экономического развития, а с другой, источником потенциальной опасности и возникновения чрезвычайных ситуаций. Климат района умеренно континентальный, характеризующийся быстрой сменой погодных условий. Вследствие этого основными источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории района являются опасные гидрометеорологические явления.

Анализ чрезвычайных ситуаций, произошедших в предыдущие годы, показал, что для Демянского района в большей степени характерны пожары, аварии на электроэнергетических системах и тепловых сетях, природные чрезвычайные ситуации. Указанные чрезвычайные ситуации, иногда приводят к гибели людей, наличию пострадавших, причинению значительного материального ущерба.

Актуальность проблемы заключается в обеспечении снижения рисков чрезвычайных ситуаций и потерь человеческого, природного и экономического

потенциала путём концентрации материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях по созданию условий для безопасной жизнедеятельности и координации действий органов местного самоуправления.

Наиболее характерными видами аварийно-спасательных работ являлись ликвидация (локализация) наводнений, ландшафтных пожаров, поисково-спасательные работы, поиск и спасение пострадавших в природной среде.

Проблемным вопросом остаётся недостаточное техническое оснащение поисково-спасательных отрядов современным оборудованием, средствами связи, приборами, имуществом для ведения аварийно-спасательных работ, позволяющим своевременно и в полном объёме выполнять поставленные задачи как в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, так и в повседневной деятельности. Немаловажным при этом является повышение мобильности и безопасности личного состава поисково-спасательных отрядов, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организация мероприятий по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальной системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Поддержание в постоянной готовности к использованию муниципальной системы оповещения населения осуществляется с целью оповещения населения района о чрезвычайных ситуациях. Запасы мобильных (перевозимых и переносных) технических средств оповещения населения создаются и поддерживаются в готовности к использованию.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 1240-р «Об одобрении Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований», создание и развертывание «системы–112» одним из приоритетных направлений является создание единой информационно-справочной базы данных (с использованием электронных карт территории и населенных пунктов) (далее единая база данных) по предупреждению, ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на территории Демянского муниципального района и создание единого

информационного пространства для организации автоматизированного информационного обмена между Единой дежурно-диспетчерской службой Демянского муниципального района и Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Новгородской области.

Единая база данных и единое информационное пространство включает: электронные паспорта территорий и потенциально опасных объектов, социально значимых объектов и систем жизнеобеспечения, информационно-справочную базу данных по всем рискам ЧС. Созданная единая база данных и единое информационное пространство необходимо для получения оперативной и точной информации о чрезвычайной ситуации и обеспечения своевременного реагирования и эффективного применения сил, и средств.

Частота пожаров отражает общий уровень пожарной безопасности и эффективность превентивных противопожарных мероприятий, деятельности надзорных органов и мер, предпринимаемых гражданами и собственниками недвижимого имущества. Одним из путей решения данной проблемы является создание добровольной пожарной охраны – социально ориентированных общественных объединений пожарной охраны, для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

По итогам проверок надзорными органами населённых пунктов на обеспечение надлежащего противопожарного состояния требуется устройство источников наружного противопожарного водоснабжения.

Необходимо создание условий для информированности и повышения уровня знаний населения в области пожарной безопасности. В связи с этим должно существенно возрасти требование к системе противопожарной агитации и распространению знаний пожарной безопасности. Данная система является совокупностью сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами. Основными элементами данной системы являются органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В 2020 году произошло 58 пожаров на которых погибло 3 человека, в 2021 произошло 56 пожаров на которых погибло 4 человека, в 2022 году произошло 49 пожаров на которых погибло 4 человека. Как видно число пожаров снижается, а число погибших на пожаре остается на одном уровне, что говорит о необходимости принятия дополнительных мер противопожарной безопасности.

## **II. Основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы**

На решение задач и достижений целей муниципальной программы могут оказать влияние следующие риски:

риски законодательных изменений, проявляющиеся вероятности изменений действующих норм с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких – либо обязательств, в связи с данными изменениями;

организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий муниципальной программы;

макроэкономические риски, связанные с неустойчивостью макроэкономических параметров и способные оказать влияние на политическую стабильность.

В соответствии с целями настоящей муниципальной программы предполагается достичь следующих результатов:

улучшение материальной базы аварийно-спасательного формирования Демянского муниципального района, учебного процесса по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

повышение квалификации специалистов по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям;

повышение защищенности учреждений социальной сферы от пожаров; выполнение мероприятий по противопожарной пропаганде и пропаганде безопасности в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение средствами защиты населения на случай чрезвычайных ситуаций и в особый период.

## **III. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Текущее управление реализацией муниципальной программы осуществляет заместитель Главы Администрации муниципального района, организующий комплексное решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Демянском муниципальном районе. Реализация муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем, совместно с соисполнителями муниципальной программы.

Соисполнители муниципальной программы до 01 марта года, следующего за отчетным, представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета о ходе реализации муниципальной программы.

Ответственный исполнитель до 15 марта года, следующего за отчетным, готовит годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы (далее - отчеты) по форме согласно приложению № 6 к Порядку и направляет их курирующему заместителю Главы Администрации муниципального района и в управление по экономическому развитию и сельскому хозяйству Администрации Демянского муниципального района.

К отчету прилагается пояснительная записка. В случае невыполнения запланированных мероприятий и целевых показателей муниципальной программы в пояснительной записке указываются факторы, повлиявшие на ход реализации муниципальной программы, указываются причины невыполнения или перевыполнения, а также информация о причинах неполного освоения финансовых средств.

#### IV. Мероприятия муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из перечня целевых показателей муниципальной программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
						2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Задача: Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах							
1.1.	Участие в разработке и реализации мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	главный специалист по ГО и ЧС; 6-й отряд противопожарной службы; ФПС по Новгородской области; отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам; Администрации поселений; МО МВД России «Демянский»	2023-2025 годы	1.1.1.	-	-	-	-
1.2.	Осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области, сельскими поселениями, направленное на исполнение требований законодательства, регулирующего деятельность	главный специалист по ГО и ЧС; 6-й отряд противопожарной службы; отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам; Администрации поселений;	2023-2025 годы	1.1.1.	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Демянском муниципальном районе	МО МВД России «Демянский»						
1.3.	Создание условий для снижения гибели людей, в том числе детей, на пожарах в Демянском муниципальном районе	6-й отряд противопожарной службы; отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам;	2023-2025 годы	1.1.2.	-	-	-	-
1.4.	Проведения занятий с населением направленных на снижение количества пожаров и повышения уровня знаний правил пожарной безопасности и навыков в использовании первичных средств пожаротушения	отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам; главный специалист по ГО и ЧС	2023-2025 годы	1.1.3.	-	-	-	-
1.5.	Разработка информационных материалов (листовки, памятки, буклеты) на тему безопасного поведения на водных объектах и книжек-раскрасок на тему безопасности на воде для дошкольных образовательных организаций и учащихся начальных классов общеобразовательных организаций муниципального района	отдел надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам; главный специалист по ГО и ЧС; комитет по образованию; инспекторский участок по Демянскому, Холмскому и Маревскому районам (п.Демянск) Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Новгородской области	2023-2025 годы	1.1.4.	бюджет муниципального района	3,0	-	-

**V. Порядок расчета значений целевых показателей муниципальной программы или источники получения информации муниципальной программы Демянского муниципального района «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Демянском муниципальном районе на 2023-2025 годы»**

№ п/п	Наименование целевого показателя, единица измерения	Порядок расчета значения целевого показателя	Источник получения информации, необходимой для расчета целевого показателя
1	2	3	4
1.	Количество тренировок по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с сельскими поселениями муниципального района с проведением практических мероприятий (ед.)	-	по данным главного специалиста по ГО и ЧС
2.	Снижение гибели людей на пожарах на территории муниципального района (%)	$C = 100 - (A \times 100 / B), \text{ где:}$ <p>A – гибель людей на пожарах за текущий год; B – гибель людей на пожарах за прошлый год</p>	по данным отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам
3.	Снижение количества пожаров на территории муниципального района, охраняемого подразделением противопожарной службы в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (%)	$P_{\text{сн}} = 100 - (P_{\text{тг}} \times 100 / P_{\text{б}}) \text{ где:}$ <p><math>P_{\text{б}}</math> – количество зарегистрированных пожаров на территории Демянского района; базового (предшествующего) года <math>P_{\text{тг}}</math> – количество зарегистрированных пожаров на территории Демянского района в соответствующем году</p>	по данным отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Крестецкому, Демянскому и Маревскому районам
4.	Снижение гибели людей на водных объектах муниципального района (%)	$C = 100 - (A \times 100 / B), \text{ где:}$ <p>A – гибель людей на водных объектах за текущий год; B – гибель людей на водных объектах за прошлый год</p>	инспекторский участок по Демянскому, Холмскому и Маревскому районам (п.Демянск) Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Новгородской области